

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСЖЕЛДОРЕ)**

ПРОТОКОЛ №1

**заседания Комиссии по вопросам организации пассажирских перевозок
Общественного совета при Росжелдоре**

г.Москва, ул.Старая Басманная
д. 11/2 стр.1

25 сентября 2019 г
Начало заседания 10.00
Окончание заседания 11.45

Участники заседания

В заседании приняли участие члены Комиссии: И.А. Баклыкова (по выданной от нее доверенности в заседании участие принимал О.О. Крапивин), П.В. Бурцев, В.А. Веремеев, Г.Н. Горюнов, М.Ю. Елизарьев, С.А. Калинин, А.Е. Лошманов (по выданной от него доверенности в заседании принял участие М.В. Куприянов), Е.А. Мартынова, В.В. Пушмин, Д.Ю. Роменский, А.В. Степаненко.

В заседании приняли участие представители Росжелдора: А.М. Беспалов – начальник Административно-кадрового управления Росжелдора, Ю.В. Егоренков – начальник Управления транспортной безопасности Росжелдора, Г.В. Меркулов – начальник Управления учебных заведений и правового обеспечения Росжелдора, А.Г. Петров – заместитель начальника Управления инфраструктуры и перевозок Росжелдора.

В заседании приняли участие приглашенные лица: А.Б.Кисько – президент Ассоциации «Желдорразвитие», Д.Г. Кузьяный – генеральный директор ООО «Коммерческий транспортный сервис», А.Н.Синев – президент Института развития транспортных систем, Я.В.Федорова – ответственный секретарь Комитета по вопросам пассажирских перевозок Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО, К.В. Янков – председатель Союза пассажиров, член Общественного совета Минтранса России.

Председатель заседания – заместитель председателя Общественного совета при Росжелдоре, председатель Комиссии Н.Л. Березин

Повестка дня заседания:

1.Об организации комплексных (мультимодальных) перевозок: планирование и организация единой согласованной сети маршрутов;

подготовка нормативной базы, определяющей порядок организации комплексных перевозок и взаимответственность перевозчиков;

2.О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения размера административных штрафов за правонарушения, совершенные в поездах дальнего следования;

3.О проекте Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части установления права перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора перевозки лицу в случае повторного совершения им мелкого хулиганства на железнодорожном транспорте в течение одного года.

4.О разработке подзаконных нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона от 02.08.2019г. № 270 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

Вопрос 1. Об организации комплексных (мультимодальных) перевозок: планирование и организация единой согласованной сети маршрутов; подготовка нормативной базы, определяющей порядок организации комплексных перевозок и взаимответственность перевозчиков.

(Е.А.Мартынова, С.А.Калинин, О.О.Крапивин, П.В.Бурцев, А.Н.Синев, А.Г.Петров, К.В.Янков)

Е.А.Мартынова. Проблемными вопросами, которые необходимо решать при доработке проекта ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» и разработке подзаконных актов являются: планирование, учет и стыковка мультимодальных маршрутов; закрепление в НПА правовой основы перевозок (единый билет, договор, маршрутная квитанция); разработка технологических решений, в т.ч. создание интеграционной платформы для подбора маршрутов, планирования поездок и покупки билетов.

С.А.Калинин. Поддержал необходимость продвижения проекта ФЗ. По мнению пассажирских железнодорожных компаний, осуществляющих пригородные перевозки, не нужно все сводить к технологическим решениям, в первую очередь нужна правовая основа, должен быть один прозрачный проездной документ, который необходимо закрепить правовым актом.

О.О. Крапивин. Важно доработать и принять рассматриваемый проект ФЗ. Вместе с тем, в проекте отсутствует большое количество положений, не урегулированы вопросы перевозок багажа, возмещения затрат при сбоях перевозочного процесса и др. Нет ссылки на необходимость разработки правил перевозки.

П.В. Бурцев. При доработке проекта ФЗ и разработке подзаконных НПА целесообразно проанализировать мировой опыт.

А.Н.Синев. Поддержал подготовленные рекомендации по рассматриваемому вопросу, необходимость скорейшего принятия ФЗ, создания правовой основы для мультимодальных перевозок, в т.ч. единого проездного документа.

А.Г.Петров. Внес уточнение в подготовленные рекомендации. Обращение к регулятору – Минтрансу России целесообразно сделать от Общественного совета Росжелдора и Ассоциации «Желдорразвитие».

К.В.Янков. Актуальный вопрос – ответственность перевозчиков при осуществлении мультимодальных перевозок. Навязывать гражданско-правовые отношения нельзя. Нужен закон, который позволит перевозчикам выстраивать отношения при организации прямых смешанных перевозок пассажиров. Как председатель Союза пассажиров и член Общественного совета Минтранса России готов поддержать продвижение проекта ФЗ.

Решили:

Отметить, что для эффективного развития в России перевозок в прямом смешанном сообщении необходимо принятие нормативных правовых актов, которые призваны установить правовую основу для регулирования отношений, возникающих между транспортными организациями при подготовке и осуществлении мультимодальных перевозок и утвердить форму «единого билета».

Рекомендовать руководству Общественного совета Росжелдора и Ассоциации «Желдорразвитие» обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу ускорения доработки и представления в Государственную Думу Российской Федерации проекта ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках».

Вопросы 2 и 3 (рассматриваются совместно).

О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения размера административных штрафов за правонарушения, совершенные в поездах дальнего следования;

О проекте Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части установления права перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора перевозки лицу в случае

повторного совершения им мелкого хулиганства на железнодорожном транспорте в течение одного года.

(О.О.Крапивин, В.А.Веремеев, К.В.Янков, А.Г.Петров, Ю.В.Егоренков, А.Н.Синев)

О.О. Крапивин. Анализ криминогенной обстановки на железнодорожном транспорте показывает, что за последние годы количество совершаемых пассажирами правонарушений и преступлений в поездах дальнего следования не уменьшается. Противоправные действия отдельных пассажиров не только нарушают права граждан, но и создают угрозу жизни и здоровью других пассажиров. При этом законодательством в сфере железнодорожного транспорта не установлено норм, предусматривающих меры по предупреждению правонарушений, соответственно, при совершении противоправных деяний для удаления из поездов пассажиров, нарушающих общественный порядок, правила проезда и мешающих спокойствию других пассажиров, перевозчику приходится обращаться за содействием в правоохранительные органы. В связи с этим предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации в части увеличения размера штрафов за правонарушения, совершенные в поездах дальнего следования, выделения мелкого хулиганства на транспорте в качестве отдельного правонарушения и установления права перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора перевозки лицу в случае повторного совершения им мелкого хулиганства на железнодорожном транспорте в течение одного года.

К.В. Янков. Уже два года на воздушном транспорте действует аналогичный закон. Имеет смысл запросить данные от авиаперевозчиков, каких результатов достигли они. После получения соответствующей информации и ее анализа принимать решение о разработке и принятии изменений в нормативные правовые акты на железнодорожном транспорте.

В.А. Веремеев. Мы перевозчики не хотим оставаться один на один с правонарушителями в поездах. Мы понимаем, что предложенные законопроекты еще не прошли все согласовательные процедуры. Но с учетом того, что мы обсуждаем сегодня эти документы на общественном уровне, а не подвергаем их строгой юридической экспертизе, мы предлагаем поддержать со стороны общественности предпринимаемые действия со стороны АО «ФПК» по рассматриваемому вопросу.

А.Г. Петров. В связи с имеющимся поручением Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева по подготовке новой редакции Кодекса об административных правонарушениях РФ, внесение изменений в действующую редакцию в текущий момент не актуально. Росжелдор не обладает законодательной инициативой, в т.ч. по внесению изменений в КоАП и Устав железнодорожного транспорта. АО «Федеральная пассажирская компания» целесообразно включить в пояснительные записки

по внесению изменений в Кодекс и Устав железнодорожного транспорта анализ эффективности мер по повышению штрафов, а также все аспекты возможных последствий от внедрения «черных списков» пассажиров – злостных нарушителей правил проезда и поведения на железнодорожном транспорте.

Ю.В. Егоренков. Предложенные обоснования не сопровождаются статистикой уполномоченных органов, в том числе МВД России, о фактах зафиксированных правонарушений в поездах, в связи с чем не очевиден масштаб разрешаемой проблемы. Оставлен без внимания вопрос расширения перечня лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях (на примере подразделений ведомственной охраны), как мера, компенсирующая дефицит работников линейных подразделений органов внутренних дел на транспорте. Отмечено, что Росжелдор неоднократно выступал с соответствующими инициативами.

А.Н. Синева. В рекомендациях по 2 и 3 вопросам отредактировать первый абзац, отметив в нем необходимость развития и совершенствования норм, предусматривающих меры по предупреждению нарушений правил проезда и общественного порядка. Выход с законодательной инициативой по рассматриваемым вопросам целесообразно рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие».

Решили

Отметить, что законодательством в сфере железнодорожного транспорта не установлено действенных норм, предусматривающих меры по предупреждению правонарушений в поездах дальнего следования.

В целях создания условий, способствующих повышению уровня безопасности пассажирских перевозок, рекомендовать Общественному совету Росжелдора и Ассоциации «Желдорразвитие» поддержать инициативу АО «ФПК» по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административных штрафов и выделения мелкого хулиганства на транспорте в качестве отдельного правонарушения, а также в Федеральный закон от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части установления права перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора перевозки лицу в случае повторного совершения им мелкого хулиганства на железнодорожном транспорте в течение одного года. При участии в разработке соответствующего законопроекта учитывать инициативы Росжелдора по актуализации перечня лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Вопрос 4. О разработке подзаконных нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона от 02.08.2019г. № 270 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

В.В. Пушмин. В связи с выходом Федерального закона от 02.08.2019г. № 270 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» необходимо приступить к внесению изменений в ряд подзаконных актов. К пассажирским железнодорожным компаниям проекты НПА попадают, как правило, на этапе оценки регулирующего воздействия, проводимого Минэкономразвития России. Целесообразно участие перевозчиков в процессе разработки проектов НПА.

К.В. Янков. Высказал поддержку предложения В.В.Пушмина, т.к. оптимизация затрат перевозчиков и обеспечение безопасности пассажиров входит в спектр задач общественных организаций.

Ю.В. Егоренков. Росжелдор готов направить в Минтранс России предложения по включению представителей пассажирских железнодорожных компаний в Рабочую группу по подготовке дорожной карты пересмотра НПА по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры и подвижном составе железнодорожного транспорта.

Решили:

Отметить целесообразность участия специалистов пассажирских железнодорожных компаний в разработке подзаконных актов, выпускаемых во исполнение Федерального закона от 02.08.2019г. № 270 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие» в двухдневный срок подготовить предложения по участию специалистов пассажирских компаний – членов и партнеров Ассоциации в Рабочей группе Минтранса России по пересмотру действующих НПА по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры и подвижном составе железнодорожного транспорта на предмет отмены, сохранения или внесения изменений.

Рекомендовать Росжелдору направить указанные предложения в Минтранс России.

Председатель



Н.Л. Березин